

การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

นายศักดิ์ดา ตรีศกดิ์
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านพัฒนา
และส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. ความเป็นมา

ด้วยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๕๒ วรรคสาม บัญญัติว่า “เพื่อประโยชน์ในการบริหารแบบบูรณาการในจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด ให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอตั้งงบประมาณได้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีนี้ ให้ถือว่าจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” ประกอบกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔ กำหนดให้ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เป็น “หน่วยรับงบประมาณ” ที่ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ โดยให้จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดหรือแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมในระดับชาติและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นในจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมุ่งเน้นการบริหารราชการจังหวัดแบบบูรณาการในลักษณะยึดพื้นที่ (Area Base Approach) เพื่อกระจายการพัฒนาและลดความเหลื่อมล้ำของความเจริญเติบโตระหว่างพื้นที่ต่าง ๆ ในประเทศ โดยแบ่งพื้นที่บริหารราชการออกเป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัดและ ๗๖ จังหวัด ให้แต่ละพื้นที่มียุทธศาสตร์และทิศทางการพัฒนาเฉพาะที่ชัดเจน รวมทั้งการแปลงแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ไปสู่แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งทิศทางการพัฒนาดังกล่าวจะต้องผ่านการเห็นชอบร่วมกันจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในจังหวัด เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและร่วมมือร่วมใจกันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทิศทางการพัฒนาดังกล่าว และเพื่อให้เกิดความร่วมมือในการบริหารจัดการที่ดีตามหลักการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และให้ “ผู้ว่าราชการจังหวัด” เป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการทำงานของฝ่ายต่าง ๆ ให้สัมพันธ์และเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

นอกจากนี้ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มีการแบ่งพื้นที่การพัฒนามากเป็น ๖ ภาค และกำหนดให้มียุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเป็นแผนที่กำหนดแนวทางการพัฒนาในภาพรวมของพื้นที่ เพื่อประโยชน์ในการบูรณาการงบประมาณหรือการปฏิบัติภารกิจที่มีความเชื่อมโยงกับแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาล ที่ครอบคลุมในทุกมิติและเชื่อมโยงไปสู่การพัฒนาระดับพื้นที่ ตั้งแต่ระดับภาคลงไปสู่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีการประสานแผนในระดับพื้นที่ โดย

รวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ผ่านกลไกการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ เพื่อให้แผนมีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกระดับเป็นแผนเดียวกัน (One Plan) ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดแรงขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปพร้อมกันในทุกพื้นที่ ทั้งด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตการสร้างโอกาสสร้างอาชีพ สร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ตั้งแต่ระดับจังหวัด กลุ่มจังหวัด ระดับภาค และระดับประเทศ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) เป็นกลไกในการกำหนดนโยบายและการวางระบบในการบริหารงานภาค กลุ่มจังหวัดและจังหวัด แบบบูรณาการ รวมทั้งกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาภาค แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด งบประมาณกลุ่มจังหวัด และงบประมาณของส่วนราชการ ที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาภาค และบูรณาการแผนของส่วนราชการและแผนพัฒนาระดับพื้นที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนในพื้นที่ของกระทรวง กรม สอดคล้องกับศักยภาพหรือประเด็นปัญหาในพื้นที่และเชื่อมโยงให้ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาล พร้อมทั้งกำหนด กรอบวงเงินจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามนโยบาย หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ทั้งในภาพรวม และรายจังหวัดและรายกลุ่มจังหวัด

จากการศึกษาผลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและ กลุ่มจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๒ พบว่า ภาพรวมจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๙๖,๗๘๓.๑๐๕๑ ล้านบาท ในจำนวนนี้ เป็นรายจ่ายประจำ ๖๕,๒๔๐.๕๔๘๕ ล้านบาท และ รายจ่ายลงทุน ซึ่งประกอบด้วยรายการครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างจำนวน ๑๓๑,๕๔๒.๕๕๖๖ ล้านบาท

เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดแล้ว จะต้องเร่งรัดดำเนินโครงการตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับ เป้าหมายการดำเนินงาน และเป็นไปตามระเบียบกระทรวงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม การจัดงาน และการประชุม ระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๙ (แก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๕) หรือกฎหมาย ระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ที่วางไว้ และหากจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดเห็นว่าในการดำเนินโครงการดังกล่าว นั้น มีเหตุอันสมควรที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ บางส่วนหรือทั้งหมด หรือดำเนินโครงการเสร็จเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการแล้วมีเงินเหลือจ่าย และมีความประสงค์จะใช้เงินเหลือจ่ายดังกล่าว เพื่อดำเนินโครงการอื่นที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาจังหวัด ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการตามหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการใช้เงินเหลือจ่าย ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนา ภาค (ก.บ.ภ.) กำหนด

ผลจากการมอบหมายให้ส่วนราชการส่วนภูมิภาค ส่วนราชการส่วนกลาง และรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ ดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี ทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับ “สินทรัพย์” ที่เป็น พัสดุดังประเภทครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นผลผลิต (output) จากการดำเนินโครงการ และ

จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องบริหารสินทรัพย์นั้นเกิดประโยชน์ตามวัตถุประสงค์โครงการ และเป็นไปตามเป้าหมาย (outcome) ที่กำหนดไว้ ดังนั้น การที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะต้องผลิตสินทรัพย์ที่มีคุณภาพดีและใช้งานได้สมประโยชน์ตามความต้องการของกลุ่มเป้าหมายนั้น จึงมีความสำคัญอย่างยิ่ง แต่เนื่องจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถขอตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการชำระค่าสาธารณูปโภค ค่าซ่อมแซม และบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่ได้รับจากการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการประจำปีได้ ดังนั้น การบริหารสินทรัพย์ที่มีประสิทธิภาพโดยมีหน่วยงานที่มีศักยภาพรับไปดูแล บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์ยังสำคัญกว่า เพราะนอกจากจะทำให้สินทรัพย์นั้นเกิดประโยชน์ตามเป้าหมายที่กำหนดตามแผนปฏิบัติการประจำปี และแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มุ่งตอบสนองการแก้ไขปัญหาในพื้นที่และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนแล้ว สินทรัพย์นั้นยังมีผู้ดูแล รักษาและใช้ประโยชน์ได้เต็มศักยภาพ

๒. การบริหารสินทรัพย์ที่ได้จากการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

จากข้อมูลการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๒ สามารถอนุมานได้ว่าเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะได้รับสินทรัพย์ที่เป็นพัสดุคงรูปประเภทที่เป็นครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง มีมูลค่ารวมจำนวน ๑๓๑,๕๔๒.๕๕๖๖ ล้านบาท และเป็นสินทรัพย์ที่จะเป็นเครื่องมือสำคัญที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะใช้เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป อย่างไรก็ตาม ผลการสำรวจของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒ พบว่ามีสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีคุณภาพดีและยังไม่สามารถโอนให้หน่วยรับโอนได้จำนวน ๕,๙๖๐ โครงการ ๓๖,๘๙๑ รายการ มูลค่าสินทรัพย์รวม ๒๒,๖๒๓.๗๑๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับ โดยสินทรัพย์ดังกล่าวยังอยู่ในการครอบครองของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ทำให้การใช้ประโยชน์จากสินทรัพย์ได้ไม่เต็มศักยภาพ สินทรัพย์บางรายการอยู่ในสภาพชำรุด ไม่สามารถใช้งานได้ ส่งผลให้การดำเนินโครงการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาในการพัฒนาพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืนได้ตามที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดคาดหวังไว้

จากการศึกษาพบว่า จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีอุปสรรคในการส่งมอบสินทรัพย์ให้หน่วยงานอื่นรับไปดูแลและบำรุงรักษา เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติไว้ว่า “พัสดุใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ (๑) ขาย (๒) แลกเปลี่ยน (๓) โอน และ (๔) แปรสภาพหรือทำลาย โดยไม่ได้กำหนดให้มอบพัสดุที่มีคุณภาพดีให้แก่หน่วยงานอื่นได้ ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยจึงได้ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้อนุมัติให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) และคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) แล้วแต่กรณี สามารถจำหน่ายพัสดุที่ได้รับ

หรือเกิดขึ้นจากการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการโอนพัสดุที่มีคุณภาพดี และยังสามารถใช้งานได้ ให้กับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ รวมทั้ง อนุมัติ ขยายระยะเวลาการอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ ให้แก่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดโอนพัสดุที่ได้จัดหา โดยใช้งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ให้กับ หน่วยงานของรัฐ ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และจากผลการอนุมัติยกเว้นไม่ปฏิบัติตาม ระเบียบดังกล่าว ทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวในการบริหารสินทรัพย์และสามารถส่งมอบ พสดุให้หน่วยรับโอนได้มากขึ้น สินทรัพย์ส่วนใหญ่ถูกส่งมอบโดยการโอนให้หน่วยงานที่มีศักยภาพรับผิดชอบ ในการดูแล รักษาและใช้ประโยชน์เพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนใน พื้นที่

สำหรับกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง กรมธนารักษ์กระทรวงการคลัง ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติตาม กฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุกรณีจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความประสงค์โอนให้ส่วนราชการอื่น หน่วยงานตาม กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็น ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ โดยจะกระทำได้ในลักษณะเปลี่ยนแปลงผู้ใช้ประโยชน์ในที่ราช พสดุ เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ในสินทรัพย์อย่างสูงสุด และสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด

๓. บทวิเคราะห์

จากการศึกษาสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่อการส่งมอบสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สรุปได้ดังนี้

(๑) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดูแลและบำรุงรักษาสินทรัพย์ได้ โดย ไม่อนุญาตให้ใช้งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อการซ่อมแซมหรือก่อสร้างอาคารสถานที่และ ชำระค่าสาธารณูปโภคของส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปี หรือขอใช้งบประมาณจากแหล่งใดเพื่อชำระค่าสาธารณูปโภคได้ ดังนั้น เมื่อสินทรัพย์ยังอยู่ใน การครอบครองของจังหวัดเกิดความชำรุดหรือเสียหาย จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถซ่อมแซมสินทรัพย์ให้ กลับคืนสภาพการใช้งานตามปกติได้

(๒) ความยุ่งยากในการบริหารสินทรัพย์ในระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System: GFMS) ซึ่งผลการสำรวจความคิดเห็นของ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน พบปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในการบริหารสินทรัพย์ในระบบ GFMS หลาย ประการ อาทิ ระบบ GFMS ไม่เอื้อและไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบอื่นที่จะเป็นประโยชน์การจัดซื้อ จัดจ้าง การบริหารงบประมาณ และการบริหารทรัพย์สินได้ รวมทั้ง ความไม่สอดคล้องตรงกันของข้อมูล สินทรัพย์ในระบบ GFMS และข้อมูลจากการจัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สินโดยเอกสาร ทำให้มีความยุ่งยากใน การดำเนินการทางบัญชีและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปัญหาอื่น ๆ เช่น มูลค่า สินทรัพย์ถาวรในระบบ GFMS ไม่ตรงกับมูลค่าคงเหลือทางบัญชีที่จัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สิน หรือกรณีการ

โอนสิทธิ์ระหว่างจังหวัดและส่วนราชการระดับกรม หน่วยดำเนินโครงการในพื้นที่ไม่สามารถสร้างรหัสรับสิทธิ์เองได้ โดยต้องให้หน่วยงานต้นสังกัดดำเนินการสร้างรหัสสิทธิ์ในระบบ GFMS และข้อจำกัดในการบันทึกรายการและรายละเอียดสิทธิ์ในระบบ GFMS เนื่องจากระบบให้บันทึกรายละเอียดของสิทธิ์น้อย ทำให้ไม่สามารถใช้ข้อมูลในระบบเพื่อการบริหารได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นต้น

(๓) ปัญหาจากหน่วยงานผู้รับโอนสิทธิ์ เป็นปัญหาที่อยู่นอกเหนือการควบคุมของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีปัญหาหลัก ๒ ประการได้แก่

(๓.๑) มีหน่วยงานระดับกรมและระดับกระทรวงที่มีนโยบายไม่รับโอนสิทธิ์ที่ได้จากการใช้จ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แม้ว่าหน่วยงานในสังกัดที่มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จะเป็นหน่วยดำเนินโครงการก็ตาม อาทิ กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำให้สิทธิ์บางรายการโดยเฉพาะสิทธิ์ที่ต้องมีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลและบำรุงรักษาเป็นการเฉพาะ ไม่สามารถส่งมอบให้หน่วยงานอื่นดูแลและบำรุงรักษาได้

(๓.๒) การโอนสิทธิ์ เป็นการโอนระหว่างจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดกับส่วนราชการต้นสังกัดที่หน่วยดำเนินโครงการหรือหน่วยงานในพื้นที่ที่ประสงค์จะรับโอนสิทธิ์ต้องขอความเห็นชอบจากกรมต้นสังกัดก่อน ทำให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความล่าช้า โดยเฉพาะกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานรับโอนสิทธิ์ การดำเนินการโอนมีหลายขั้นตอน และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนจะดำเนินการโอน

(๔) มีหลายกรณีที่เป็นประเด็นปัญหาที่เกิดจากการบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเอง อาทิ มีบางจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ไม่ได้กำหนดหน่วยงานผู้รับโอนสิทธิ์ไว้ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการและการขอรับจัดสรรงบประมาณ ทำให้เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถโอนสิทธิ์ให้หน่วยรับโอนได้ทันที นอกจากนี้ บางจังหวัดไม่ได้บันทึกรายการสิทธิ์ในปีที่ผ่านมา ๑ ปี ทำให้ไม่สามารถสืบค้นข้อมูลสิทธิ์ได้ รวมทั้ง ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ที่ขาดความเชี่ยวชาญในกระบวนการ ระเบียบ และแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการโอนสิทธิ์ รวมทั้ง ขั้นตอนการโอนสิทธิ์ในระบบ GFMS ส่งผลให้การปฏิบัติงานล่าช้า เป็นต้น

๔. ข้อเสนอแนะ

๔.๑ ข้อเสนอระดับนโยบาย

เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาระบบการบริหารราชการในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ได้ศึกษาและให้ความเห็นที่เป็นข้อเสนอแนะในเชิงหลักการเพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารสิทธิ์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดไว้ในเบื้องต้นแล้ว ดังนั้น ในขั้นนี้ผู้ขอรับการประเมินจึงขอให้ข้อเสนอเพิ่มเติม ทั้งในส่วนที่เป็นการขยายความหรือเพิ่มเติมเนื้อหาที่จะต่อยอดจากข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ข้างต้น รวมทั้งข้อเสนอแนะในประเด็นที่ผู้ขอรับการประเมินเห็นว่าควรเพิ่มเติมในกรณีที่คณะกรรมการฯ ไม่ได้เสนอไว้ ดังนี้

๔.๑.๑ การมอบอำนาจการบริหารสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งแม้ว่ากรมบัญชีกลางโดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการไว้แล้วว่า “หากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความประสงค์จะขอรับการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะมอบพัสดุให้แก่หน่วยงานใด ๆ ตั้งแต่ต้น และได้ระบุวัตถุประสงค์นั้นไว้ในขั้นตอนการขอตั้งงบประมาณแล้ว ซึ่งจะปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว ส่งผลให้หน่วยงานของรัฐเจ้าของงบประมาณสามารถจัดหาและโอนพัสดุให้หน่วยงานนั้นได้ตามที่กฎหมายกำหนด โดยการโอนพัสดุดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” แต่ยังไม่มีการกำหนดวิธีปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจน การกำหนดดังกล่าวยังไม่ได้ทำให้เกิดความคล่องตัว ในการดำเนินการ และยังเป็นข้อขัดข้องต่อการดำเนินงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ในขั้นนี้ จึงขอเสนอให้กรมบัญชีกลาง โดยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐให้หลักการไว้ว่าได้อนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดโอนพัสดุที่ได้จัดหาโดยใช้งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ ให้กับหน่วยงานของรัฐโดยคำนึงถึงอำนาจหน้าที่และความพร้อมในการบริหารจัดการทรัพย์สินของหน่วยงานผู้รับโอน “โดยไม่ต้องกำหนดระยะเวลา” โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดบันทึกข้อมูลการโอนสินทรัพย์ในระบบ GFMS เพื่อให้กรมบัญชีกลางรับทราบและสามารถติดตามการโอนสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ ทั้งนี้ ถือได้ว่ากรมบัญชีกลางได้มอบอำนาจในการโอนสินทรัพย์ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความคล่องตัวมากขึ้น

๔.๑.๒ การขอตั้งและใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อการบำรุง ดูแลรักษาสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์

(๑) ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดขอตั้งงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อการซ่อมแซมและบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๖๒ ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ให้ส่วนราชการอื่น พ้นระยะเวลาของหลักประกันสัญญาแล้ว และเป็นสินทรัพย์ที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้สำรวจแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่ามีสภาพชำรุด ซึ่งมีความจำเป็นต้องซ่อมแซมเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ดั้งเดิม ก่อนที่จะส่งมอบให้ส่วนราชการอื่นต่อไป

(๒) ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ จากเงินเหลือจ่ายที่บรรลุวัตถุประสงค์แล้ว รวมทั้งบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดูแล บำรุง รักษา หรือค่าสาธารณูปโภค ของสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ให้ส่วนราชการ เช่นเดียวกับโครงการที่ได้รับความเห็นชอบจาก ก.บ.ภ. ตามมติคณะกรรมการฯ

๔.๑.๓ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็น “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ” และ “ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ” ตามกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามที่ได้เสนอให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถตั้งงบประมาณเพื่อชำระค่าสาธารณูปโภค รวมถึงค่าดูแลและบำรุงรักษาสินทรัพย์ที่ได้มาจากการใช้จ่าย

งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้แล้วนั้น ในประเด็นนี้ จึงมีข้อเสนอที่สอดคล้องกันโดยให้ปรับปรุง กฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

“ข้อ ๒ ในกฎกระทรวงนี้

“ผู้ขอใช้ที่ราชพัสดุ” หมายความว่า ส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ขอใช้ที่ราชพัสดุ

“ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ” หมายความว่า ส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้ใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ

“ผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ” หมายความว่า ส่วนราชการ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือหน่วยงานของรัฐ ที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้อำนาจในการใช้ ปกครอง ดูแล และบำรุงรักษาที่ราชพัสดุ”

๔.๑.๔ การพัฒนาระบบเชื่อมโยงระหว่างระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Thai Government Procurement : eGP) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System: GFMS) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสินทรัพย์

กรมบัญชีกลางจำเป็นต้องกำหนดระเบียบและแนวทางการปฏิบัติโดยเฉพาะการพัฒนาระบบ GFMS ที่เชื่อมโยงกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (eGP) ให้ครอบคลุมการดำเนินงานตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แบบครบวงจร เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการนำเข้าสู่ข้อมูลจากขั้นตอนการบริหารสัญญา การตรวจรับพัสดุ และการบริหารพัสดุ อาทิ การจัดทำบัญชี การจัดทำทะเบียนคุมทรัพย์สิน การยืม และการจำหน่าย โดยเฉพาะระบบบันทึกบัญชีของทรัพย์สินที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่เอื้อต่อการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในทุกขั้นตอน เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อน ความยุ่งยาก และเพิ่มประสิทธิภาพ ความถูกต้อง และความน่าเชื่อถือของการดำเนินการทางบัญชีเกี่ยวกับพัสดุของรัฐ

๔.๒ ข้อเสนอบทบาทของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในการบริหารสินทรัพย์ที่ได้มาจากการใช้จ่ายของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ด้วยสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย มีอำนาจหน้าที่ในการประสานระดับนโยบายการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตลอดจนประสานการพัฒนาในระดับพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัด หมายรวมถึงการกำกับ เร่งรัด และประสานการบริหารราชการของจังหวัดเพื่อการพัฒนาในพื้นที่ และสนับสนุนและส่งเสริมกลไกการบริหารงานยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด จึงเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารงานของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในการจัดทำแผนพัฒนา การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จึงขอเสนอแนะบทบาทของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในการบริหารสินทรัพย์ที่ได้มาจากการใช้จ่ายของงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพิ่มเติมจากที่ได้ดำเนินการแล้ว ทั้งในระดับ

นโยบาย รวมทั้งการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์คงค้าง และการพัฒนาระบบเพื่อรองรับสินทรัพย์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจะต้องกำหนดแนวทางและมอบหมายจังหวัดและกลุ่มจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

(๑) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยต้องผลักดันข้อเสนอในเชิงนโยบายให้สำเร็จเป็นรูปธรรม ทั้งในประเด็นการมอบอำนาจการบริหารสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด การขอตั้งและใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อการบำรุง ดูแลรักษาสินทรัพย์ที่อยู่ระหว่างการโอนสินทรัพย์ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นไป การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ราชพัสดุ โดยให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เป็นผู้ขอใช้ที่ราชพัสดุ ผู้ใช้ที่ราชพัสดุ และผู้ครอบครองใช้ประโยชน์ที่ราชพัสดุ ตามกฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้ง ผลักดันให้กรมบัญชีกลางพัฒนาระบบเชื่อมโยงระหว่างระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Thai Government Procurement : eGP) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System: GFMS) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารสินทรัพย์

(๒) การจัดการสินทรัพย์ในกลุ่มสะสาง เป็นกลุ่มสินทรัพย์ที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยจะต้องเร่งสำรวจใหม่ พร้อมจำแนกประเภท เพื่อการบริหารจัดการต่อไป รายละเอียดดังนี้

(๒.๑) มอบหมายให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด เร่งสำรวจสินทรัพย์ที่เกิดจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๔ เฉพาะรายการที่ยังไม่ได้ส่งมอบให้หน่วยงานอื่นดูแลรักษาและยังอยู่ในการครอบครองของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด พร้อมทั้งรวบรวมข้อมูลและจำแนกประเภทสินทรัพย์ตามปีงบประมาณ ได้แก่ ประเภทสินทรัพย์ (ครุภัณฑ์/สิ่งก่อสร้าง) เป็นที่ราชพัสดุ/ไม่เป็นที่ราชพัสดุ ยังอยู่ในระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง/พ้นระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง และสภาพการใช้งาน (ยังใช้งานได้/ชำรุด เสียหาย ต้องซ่อมแซม)

(๒.๒) เมื่อได้ข้อมูลจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามข้อ (๒.๑) แล้ว ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยดำเนินการดังนี้

๑) ขออนุมัติหลักการในการอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่กำหนดระยะเวลา

๒) กรณีสินทรัพย์ที่มีสภาพใช้งานได้ตามคุณลักษณะที่กำหนดไว้ ให้เร่งดำเนินการส่งมอบให้หน่วยรับโอนโดยเร็ว

๓) กรณีสินทรัพย์ที่มีสภาพชำรุด ไม่สามารถใช้งานได้ตามสภาพเดิม และยังอยู่ในระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่อง ให้มอบหมายผู้รับจ้างดำเนินการแก้ไข ซ่อมแซมให้อยู่ในสภาพใช้งานได้

๔) กรณีสินทรัพย์ที่มีสภาพชำรุด ไม่สามารถใช้งานได้ตามสภาพเดิม และพ้นระยะเวลาการประกันความชำรุดบกพร่องแล้ว ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดเร่งทำแบบและประมาณการราคาซ่อมแซม ตามแบบ ปร.๔ ปร.๕ เพื่อขอใช้เงินเหลือจ่ายในปีงบประมาณปัจจุบัน หรือใช้งบบริหารจัดการของ

จังหวัด หรือเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๖

(๓) การจัดการสินทรัพย์ในกลุ่มสร้างระบบใหม่ เป็นสินทรัพย์ที่จะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นต้นไป สำหรับการดำเนินการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อพัฒนาระบบและแนวทางการปฏิบัติในการบริหารสินทรัพย์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ให้มีสินทรัพย์คงค้างในการครอบครองของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้น้อยที่สุด โดยการเน้นย้ำการปฏิบัติตามแนวทางที่ได้มอบหมายไว้แล้ว พร้อมทั้งพัฒนาระบบใหม่ที่จะเอื้อต่อการปฏิบัติของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ดังนี้

(๓.๑) ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้หลักการประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ (One Plan) เชื่อมโยงการบริหารสินทรัพย์ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมและเป็นความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ส่งผลให้ประชาชนหรือกลุ่มเกษตรกรที่จะได้รับประโยชน์จากพัสดุของหน่วยงานรัฐได้มีส่วนร่วมและเกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของ (Ownership) รวมทั้งความเห็นและความต้องการของหน่วยงานราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบและบริหารจัดการสินทรัพย์ดังกล่าวต่อไป จึงมีข้อเสนอให้กรณีโครงการที่เป็นงบลงทุนและ/หรือครุภัณฑ์สำหรับปีงบประมาณในอนาคต จำเป็นต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายการพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) กำหนด สำหรับการดำเนินการจัดทำข้อตกลงในการโอนสินทรัพย์ระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด กับส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่และมีความพร้อมในการบริหารสินทรัพย์ การขอตั้งงบประมาณ และการโอนสินทรัพย์ที่เกิดจากการดำเนินโครงการ

(๓.๒) กรณีการยืมใช้สินทรัพย์ของกลุ่มเกษตรกร ให้สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กำหนดหลักเกณฑ์ในการประเมินความพร้อมของผู้ยืมใช้พัสดุของหน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะกรณีที่กลุ่มเกษตรกรหรือกลุ่มอื่นในพื้นที่เป็นผู้ยืมใช้ ทั้งนี้ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นกรอบและแนวทางในการประเมินความพร้อม ว่ามีการใช้ประโยชน์จากการใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด และเมื่อชำรุด เสียหาย ผู้ยืมมีศักยภาพที่จะซ่อมแซมสินทรัพย์ได้

(๓.๓) สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยต้องกำหนดแนวทางในการบริหารสินทรัพย์แบบครบวงจร พร้อมทั้งจัดทำคู่มือที่ครอบคลุมการปฏิบัติงานทุกขั้นตอน และจัดอบรมเจ้าหน้าที่กลุ่มงานอำนวยการ สำนักงานจังหวัดที่รับผิดชอบการบริหารสินทรัพย์ รวมทั้งส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในทิศทางเดียวกัน

(๓.๔) พัฒนาระบบการบริหารสินทรัพย์ของจังหวัด เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกในการบริหารจัดการทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้ง เพื่อให้ได้ ฐานข้อมูลสินทรัพย์ที่ได้มาจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการบริหารทรัพยากรเป็นเครื่องมือในการกำกับ ติดตามความก้าวหน้าและความสำเร็จในการโอนสินทรัพย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพของจังหวัดและการบริหารในเชิงนโยบายของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โดยเป็นระบบที่มีความยืดหยุ่น สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (eGP) และระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ได้

เนื่องจากปัญหาและอุปสรรคในการส่งมอบสิทธิ์ที่ได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด และกลุ่มจังหวัด เป็นปัญหาที่สะสมมาต่อเนื่อง มีสิทธิ์คุณภาพดีที่ยังไม่สามารถส่งมอบให้หน่วยงานอื่น และยังอยู่ในความครอบครองของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเป็นจำนวนมาก ผู้ขอรับการประเมินมีความคาดหวังว่า ข้อเสนอทั้งในเชิงนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ได้เสนอแนะข้างต้นนั้น หากได้รับการผลักดันให้เกิดผลเป็นรูปธรรมได้ จะเป็นประโยชน์อย่างมากต่อการแก้ไขปัญหาการบริหารสิทธิ์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถเอื้อและเกิดความคล่องตัวในการโอนสิทธิ์มากขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้สิทธิ์ที่ได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ได้รับการดูแลและบำรุงรักษาจะหน่วยงานที่มีศักยภาพ สิทธิ์นั้นถูกส่งบริการให้ประชาชนในพื้นที่ได้ใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาหรือตอบสนองความต้องการ อันเป็นเป้าหมายของจังหวัดตามแผนปฏิบัติราชการประจำปี แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดต่อไป

บรรณานุกรม

- กฎกระทรวงการใช้ที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๓. (๒๕๖๓, ๓ ธันวาคม). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๓๗. หน้า ๑-๙.
 ธรรมนูญโกมลพุดพิงศ์ และคณะ. (๒๕๓๖). การบัญชีขั้นต้น. กรุงเทพฯ: ศูนย์หนังสือจุฬา.
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑. (๒๕๕๑, ๓๐ ธันวาคม). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๒๕. หน้า ๑-๑๖.
- พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๒. (๒๕๖๒, ๙ มีนาคม). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๓๖. หน้า ๑-๑๔.
- พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๕. (๒๕๕๕, ๑๕ กันยายน). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๒๔. หน้า ๑-๑๐.
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐. (๒๕๖๐, ๒๓ สิงหาคม). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๓๔. หน้า ๑-๗๒.
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒. (๒๕๖๒, ๑๑ มิถุนายน). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๓๖. หน้า ๑-๑๐.
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐. (๒๕๖๐, ๑๗ พฤศจิกายน). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๓๔. หน้า ๔-๗.
- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐. (๒๕๖๐, ๖ เมษายน). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม ๑๓๔. หน้า ๒๐.
- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. (๒๕๖๓). คู่มือการออนไลน์ทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓. กรุงเทพฯ: สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด.
- สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. (ม.ป.ป.). คู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง “การออนไลน์ทรัพย์สินของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด” (ฉบับปรับปรุง). กรุงเทพฯ: สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด.
- สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. (๒๕๖๒). คู่มือการจัดทำและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่. กรุงเทพฯ: บริษัทอมรินทร์พริ้นติ้งแอนด์พับลิชชิ่ง จำกัด (มหาชน).
- สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. (๒๕๖๒). รวมกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด. นนทบุรี: บริษัท ธรรมสาร จำกัด.
- สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย. (ม.ป.ป.). รวมกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและประสานแผนพัฒนาในระดับพื้นที่อำเภอและตำบล. (ม.ป.พ.)